*Модел међуопштинског споразума*

*о уступању обављања послова локалног омбудсмана*

На основу члана 20. став 1. тачка 11. и члана 97. став 1. и 3, а у вези са члановима 88, 88а, 88г. и 88д. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07, 83/14 – други закон, 101/2016 – други закон, 47/18), члана \_\_\_ Статута општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ („Службени лист општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_“, број \_\_\_/\_\_\_), члана \_\_\_ Статута општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ („Службени лист општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_“ број \_\_\_/\_\_\_), члана \_\_\_ Одлуке о локалном омбудсману општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ („Службени лист општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_“ број \_\_\_/\_\_\_)и члана \_\_\_ Одлуке о локалном омбудсману општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ („Службени лист општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_“ број \_\_\_/\_\_\_) општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , дана \_\_\_.\_\_\_.2019. године, закључују

С П О Р А З У М

О УСТУПАЊУ ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА ЛОКАЛНОГ ОМБУДСМАНА

Предмет споразума

Члан 1.

У циљу ефикаснијег и рационалнијег обављања послова локалног омбудсмана, потписнице овог споразума сагласне су да, у складу са законом, статутима општина и одлукама о локалном омбудсману, општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ уступи општини \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ обављање послова локалног омбудсмана на својој територији.

Овим споразумом уређују се нарочито: врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, приступање споразуму других јединица локалне самоуправе, поступак иступања односно одустајања од споразума, као и друга питања од значаја за обављање уступљених послова локалног омбудсмана, у складу са законом и Одлуком о локалном омбудсману општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Сви појмови у овом споразуму употребљени у граматичком мушком роду подразумевају мушки и женски природни род.

Уступање обављања послова локалног омбудсмана

Члан 2.

Уступљене послове из овог споразума обавља општина **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** у име и за рачун општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** која финансира њихово обављање и која је пред грађанима и другим субјектима одговорна за обављање тих послова.

Општина **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** обезбеђује финансирање рада локалног омбудсмана, сразмерно обиму тих послова.

Органи општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** имају право да траже и добијају податке, информације и извештаје о обављању уступљених послова, да у том смислу издају смернице у оквирима законом прописане надлежности, да буду обавештавани о исходу решавања представки које упућују грађани и правна лица са њиховог подручја у вези са уступљеним пословима, као и да надлежним органима општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** упућују предлоге за унапређење рада локалног омбудсмана.

Назив и месна надлежност локалног омбудсмана

Члан 3.

Уступљене послове на територији општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ обавља Локални омбудсман општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Надлежност за обављање послова локалног омбудсмана простире се на подручјима општина потписница споразума.

Врста, обим и начин обављања послова локалног омбудсмана

Члан 4.

Локални омбудсман, у складу са одредбама закона, статута општина и одлука о локалном омбудсману потписница споразума, на подручју општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** врши независну и самосталну контролу поштовања права грађана; утврђује, повреде учињене актима, радњама или нечињењем органа управе и јавних служби, ако се ради о повреди прописа и општих аката општина потписница споразума; врши контролу законитости и правилности рада органа управе и јавних служби; даје предлоге за измене и допуне прописа органима општина потписница споразума; иницира доношење прописа и општих аката од значаја за остваривање права грађана и уређивање питања која се односе на слободе и права грађана и заштиту права грађана; даје мишљење органима општина потписница споразума у поступку припреме прописа на предлоге тих прописа од значаја за заштиту права грађана; јавно препоручује разрешење функционера који је одговоран за повреду права грађана.

Под органима управе и јавним службама, у смислу овог споразума, подразумевају се општинска управа, општинско веће када поступа као другостепени орган у управном поступку, службе, јавна предузећа, установе и друге организације чији је оснивач општина потписница споразума (у даљем тексту: орган, односно служба).

Под појмом грађанин, у смислу одредаба овог споразума, подразумевају се физичка лица, домаћи и страни држављани, као и домаћа и страна правна лица о чијим правима и обавезама одлучује орган, односно служба.

Поред надлежности из става 1. овог члана, локални омбудсман прати стање у органу, односно служби, у циљу унапређења доброг управљања у општини потписници споразума и иницира измене општинских прописа, у складу са статутима општина потписница споразума.

Локални омбудсман не може узети у разматрање захтев за покретање поступка који се односи на рад скупштине општине, председника општине и општинског већа општине потписнице споразума, осим ако општинско веће поступа као другостепени орган у управном поступку.

Потребан број запослених

Члан 5.

Потписнице споразума су сагласне да су кадровска питања у искључивој надлежности општинске управе општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , с тим да је општинска управа општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у обавези да обезбеди одговарајући број запослених за квалитетно и благовремено вршење уступљених послова из члана 4. споразума.

Обављање послова ван седишта

Члан 6.

Локални омбудсман може послове из своје надлежности вршити у одређеним данима и у местима изван свог седишта, тј. у седишту општинске управе општине која је уступила послове.

Послове који се предузимају ван седишта и време и место њиховог обављања одређује Локални омбудсман, у сарадњи са начелником општинске управе општине потписнице споразума.

Време и место обављања послова ван седишта благовремено се оглашавају у местима у којима се одржавају.

**Услови за почетак рада**

**Члан 7.**

Општинска управа општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**[[1]](#footnote-1) обезбедиће просторне, материјалне и техничке услове за почетак обављања преузетих послова у року од 60 дана од дана закључења овог споразума.

Општинска управа општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**[[2]](#footnote-2) обавестиће на погодан начин грађане, правна лица, органе и службе са подручја своје општине о уступању послова локалног омбудсмана и о условима и начинима подношења представки и других поднесака локалном омбудсману.

Општинске управе општина потписница споразума дужне су да у року од 60 дана од дана закључења овог споразума омогуће пријем поднесака преко своје писарницеи електронским путем, у складу са законом,за службу Локалног омбудсмана.

Начин финансирања Службе локалног омбудсмана

Члан 8.

Потписнице споразума сагласно утврђују да општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у којој је седиште Локалног омбудсмана обезбеђује укупно потребна средства за рад Службе локалног омбудсмана, док ће општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ која је уступила обављање послова обезбеђивати делом финансирање рада Службе локалног омбудсмана на тај начин што ће финансирати \_\_\_\_ % укупних средстава за рад Службе.

Плаћање накнаде за уступљене послове и за трошкова рада Службе локалног омбудсмана

Члан 9.

Потписнице споразума сагласне су да за уступљене послове и трошкове рада Службе локалног омбудсмана, чији ће номинални износи бити утврђивани анексом уз овај споразум, општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ плаћа општини \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у 12 једнаких месечних рата, до 10. у месецу за претходни месец, на жиро рачун буџета општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, број рачуна: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, који се води код Управе за трезор, адреса \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, на основу испостављене месечне фактуре од стране општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , осим оног дела фактуре у погледу кога потписница споразума изјави приговор на начин и у року предвиђеним овим споразумом.

Организациона јединица општинске управе општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ надлежна за послове финансија, најкасније до 5. у месецу за претходни месец испостављаће ради реализације фактуру општини \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, о чему ће водити уредну финансијско-књиговодствену евиденцију, у складу са законом.

Приговор на обрачун накнаде исказан у фактури, у целини или делимично, потписница споразума може поднети организационој јединици општинске управе општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ надлежној за послове финансија у року од три дана од дана пријема фактуре.

Организациона јединица из става 3. овог члана дужна је да размотри, одлучи и обавести подносиоца приговора у року од два дана од пријема приговора.

Номинални износи

Члан 10.

Потписнице овог споразума сагласне су да за сваку буџетску годину, у складу са буџетским календаром, закључују анекс уз овај споразум, којим ће бити одређени номинални износи финансијског удела трошкова рада Службе локалног омбудсмана.

Обрачун камате

Члан 11.

За случај доцње општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у плаћању својих доспелих обавеза, општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ има право на камату по стопи утврђеној законом којим је утврђена висина стопе затезне камате.

Годишњи и посебни извештаји

Члан 12.

Једном годишње, најкасније до краја марта текуће за претходну годину, Локални омбудсман подноси скупштини општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_ која је уступила обављање послова годишњи извештај о раду, као и извештај о остваривању, поштовању и унапређењу људских права у коме износи општу оцену о раду органа, односно служби са становишта стања заштите људских права и слобода, положаја рањивих група, као и уочене пропусте и мере које предлаже за њихово отклањање.

Извештај из става 1. овог члана садржи нарочито број и структуру притужби, општу оцену рада органа, односно служби са становишта примене прописа, уочене пропусте и препоруке, мишљења и предлоге за њихово отклањање.

Извештај садржи и податке о обављеним пословима за потребе општине која је уступила послове, о чему евиденцију на годишњем нивоу води Служба локалног омбудсмана.

Извештај може да садржи и иницијативе за измену или доношење појединих прописа ради отклањања недостатака и ефикаснијег рада органа, односно служби.

Локални омбудсман може да подноси и посебне извештаје, ако за тим постоји потреба.

Посебним извештајем Локални омбудсман може да укаже на нарочито озбиљне случајеве повреде права грађана, систематска кршења људских права или на проблеме у раду органа, односно служби.

Разматрање и објављивање извештаја

Члан 13.

Извештаје локалног омбудсмана из члана 12. овог споразума скупштина општине разматра на првој наредној седници.

Извештаји локалног омбудсмана објављују се у службеном гласилу и на веб презентацији општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Координациони тим[[3]](#footnote-3)

Члан 14.

У циљу одрживости и унапређења међуопштинске сарадње образује се Координациони тим кога чине по један члан представник потписнице споразума – председник општине или лице које он овласти[[4]](#footnote-4).

Координациони тим се састаје најмање једном у два месеца.

Седницама Координационог тима председава лице које се именује из реда чланова Координационог тима, на мандатни период од једне године.

Задатак Координационог тима

Члан 15.

Задатак Координационог тима је да:

* прати реализацију овог споразума и функционисање међуопштинске сарадње и предлаже мере за њено унапређење;
* покреће иницијативу за доношење нове или за измене и допуне важеће Одлуке о локалном омбудсману општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_;
* предузима и друге активности у циљу унапређења међуопштинске сарадње.

Извештај о раду Координационог тима

Члан 16.

Координациони тим је дужан да најмање једном годишње, а најкасније до краја октобра текуће године сачини извештај о свом раду са предлогом мера и трошковима које би требало планирати у буџетима за наредну годину.

Извештај из става 1. овог члана доставља се општинским већима општина потписница овог споразума.

Трајање споразума

Члан 17.

Овај споразум закључује се на неодређено време и ступа на снагу даном потписивања.

Измене и допуне споразума и клаузула о приступању

Члан 18.

Измене и допуне овог споразума врше се анексом у писаном форми.

Ако постоје технички и други услови, као и ако се о томе сагласе постојеће општине потписнице споразума, овом споразуму могу, под истим условима, приступити и друге јединице локалне самоуправе, о чему ће бити сачињен анекс уз овај споразум и којим ће бити дефинисани услови и обавезе које мора испунити нова потписница.

Иступање из споразума и престанак важења споразума

Члан 19.

Свака потписница овог споразума може тражити иступање из споразума, подношењем писаног захтева другој потписници, најкасније шест месеци пре дана са којим споразум престаје да важи. Иступањем једне општине потписнице двочланог споразума, споразум престаје да важи.

Потписница споразума која подноси захтев из става 1. овог члана о томе обавештава министарство надлежно за локалну самоуправу.

Општина потписница споразума која иступа дужна је да надокнади све доспеле, а неизмирене обавезе у року од 30 дана пре дана иступања.

Овај споразум може престати да важи када обе потписнице постигну сагласност о одустанку од споразума, истеком рока од 6 месеци од дана постизања сагласности.

У случају иступања и престанка важења споразума, потписнице се обавезују да у року од 6 месеци од подношења захтева, односно постизања сагласности, договорно уреде питања: измирење доспелих и преузетих обавеза, начин окончања започетих послова и поступака, начин преузимања послова и друга питања која се тим поводом намећу.

Одлуке о иступању из споразума и о одустанку од споразума могу донети само скупштине општина потписница споразума.

Раскид споразума

Члан 20.

У случају да једна од општина потписница овог споразума не извршава своје обавезе, председник општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ , може оставити накнадни, примерен рок за извршење обавезе о чему је дужан, без одлагања, обавестити председника општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ .

Ако и по истеку рока из става 1. овог члана, општина потписница споразума и даље не извршава своје преузете обавезе, општине потписнице споразума су сагласне да се споразум може раскинути у року од 30 дана од дана уручења писаног обавештења о намераваном раскиду.

Примена прописа

Члан 21.

На питања која нису уређена овим споразумом примењују се одговарајуће одредбе закона којим су уређени локална самоуправа, облигациони односи, општи управни поступак и положај запослених у јединицама локалне самоуправе.

**Важење појединих одредби споразума**

**Члан 22.**

Ако се утврди да су једна или више одредби овог споразума неважећи, учесници су сагласни да то неће утицати на важење осталих одредби споразума и извршавање обавеза које су учесници преузели.

У случају из става 1. овог члана, учесници су обавезни да без одлагања ускладе неважећу одредбу са позитивним правним прописима.

**Језик и писмо**

**Члан 23.**

Потписнице споразума констатују да су на територији општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у службеној употреби српски језик и ћириличко писмо и да се тај језик и писмо користе у обављању уступљених послова.

Алтернатива [за национално мешовите општине]:

Потписнице споразума констатују да су на територији општине \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у службеној употреби је српски језик и ћириличко писмо и \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ [навести језик и писмо националне мањине] и да се ти језици и писма користе у обављању уступљених послова.

Решавање спорова

Члан 24.

Све евентуалне спорове који настану у току примене овог споразума решаваће мирним путем, договорно, председници општина потписница споразума.

Стварна и месна надлежност суда

Члан 25.

У случају спора по овом споразуму, уговора се стварна и месна надлежност Основног суда у \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**Саставни део споразума**

**Члан 26.**

Саставни део овог споразума су одлуке скупштина општина о усвајању споразума и то:

* Одлука Скупштине општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** број **\_\_\_** од **\_\_\_**.**\_\_\_**.2019. године и
* Одлука Скупштине општине **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_** број **\_\_\_** од **\_\_\_**.**\_\_\_**.2019. године.

Потписнице споразума констатују да су одлукама из става 1. овог члана дата овлашћења председницима наведених општина за потписивање овог споразума.

**Моменат закључења споразума**

**Члан 27.**

Овај споразум се сматра закљученим када све скупштине општина потписница споразума својим одлукама усвоје споразум у истоветном тексту и њихови овлашћени представници – председници општина потпишу споразум.

Број примерака споразума

Члан 28.

Овај споразум је сачињен у 6 (шест) истоветних примерака од којих свака општина потписница задржава по 3 (три) примерка.

Објављивање споразума

Члан 29.

Овај споразум се објављује у службеном гласилу сваке од општина потписница споразума.

Достављање споразума

Члан 30.

Ради вођења евиденције о закљученим споразумима о сарадњи, потписнице споразума су сагласне да је општина \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ у којој је седиште локалног омбудсмана у обавези да министарству надлежном за локалну самоуправу достави споразум о сарадњи, као и обавештење о приступању, иступању, раскиду или престанку споразума у року од 30 дана од дана његовог закључења.

П О Т П И С Н И Ц И :

1. ОПШТИНА \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ број и датум \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председник општине (мп)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

2. ОПШТИНА \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ број и датум \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председник општине (мп)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Општина којој се уступа обављање послова. [↑](#footnote-ref-1)
2. Општина која је уступила обављање послова. [↑](#footnote-ref-2)
3. Напомена: Потреба за постојањем овако уређеног координационог тима постоји посебно код образовања заједничког органа, службе или друге организације од стране три или више ЈЛС. У случају уступања обављања послова, координацију је могуће остварити и редовном комуникацијом, без потребе за већим формализовањем, те се чланови 14-16. могу изоставити. [↑](#footnote-ref-3)
4. Алтернатива: друго лице – нпр. начелник општинске управе или члан општинског већа. [↑](#footnote-ref-4)